

**פרוטוקול וועדת המכרזים לענייני רכישות 390/19-1**

האפורופוס הכללי	יחידה מגישה
לילית ביטון	שם הפונה
	תפקיד הפונה
המכרזים לענייני רכישות	שם ועדת מכרזים
16/09/2019	תאריך
18911	מס' בקשה

**חברי ועדה נוכחים-**

תפקיד בוועדה	שם פרטי ושם משפחה
יו"ר	מופיד גאנס
נציג אגף התקציבים	מנחם פרנקל
חבר	מורד ארצי
חבר	אברהם שלם
מרכז	מנאן גאנס

**פרטי ההתקשרות המבוקשת-**

בקשה נוספת להרחבת התקשרות עם ספק נעמן-יחידת החילוט	נושא ההתקשרות
אישור התקשרות	סוג הבקשה
	תאור תהליך הבחירה

גאנס מנאן	שם
-----------	----

## פרוטוקול וועדת המכרזים לענייני רכישות 390/19-1

### רקע:

בין יחידת החילוט של האפוטרופוס הכללי לבין מחסני ערובה נעמן בע"מ הייתה התקשרות למתן שירותי אחסון ומכירת כלי רכב ומיטלטלין, לרבות פירוק ו/או העמסה ו/או הובלה ו/או גרירה ו/או פריצה ו/או השמדת מיטלטלין. לאחרונה מחסני ערובה נעמן בע"מ הביעה רצונה להפסיק פעילותה ולסיים את ההתקשרות עם יחידת החילוט.

בפרוטוקול רכישות 15/18 אישרה הוועדה את ההתקשרות עם, נעמן פתרונות אחסון מתקדמים בע"מ, אשר שימש כקבלן משנה שניהל את הפעילות במחסנים של מחסני ערובה, וכיום שוכר את המחסנים שבבעלות מחסני ערובה ובהם מאוחסן כל הרכוש התפוס של יחידת החילוט. לצורך מתן שירותי אחסון ומכירת כלי רכב ומיטלטלין, לרבות פירוק ו/או העמסה ו/או הובלה ו/או גרירה ו/או פריצה ו/או השמדת מיטלטלין, זאת בהתאם לתקנה 3(1) לתח"מ בהיקף של 50,000 ₪ כולל מע"מ, החל מיום 09/01/2018 ועד ליום 31/01/2018.

בפרוטוקול רכישות 16/18, אישרה הוועדה ליחידת החילוט להתקשר עם נעמן פתרונות אחסון מתקדמים בע"מ, לצורך מתן שירותי אחסון ומכירת כלי רכב ומיטלטלין, לרבות פירוק ו/או העמסה ו/או הובלה ו/או גרירה ו/או פריצה ו/או השמדת מיטלטלין, זאת כהתקשרות עם ספק יחיד הואיל ובטווח המידי לא ניתן היה להעביר את כלל הרכוש ללא ביצוע הליך תחרותי, אשר נדרש היה לקחת זמן ודרש אף השקעת עלויות גבוהות לעניין שינוע הרכוש אד הוק. האישור ניתן בהתאם לתקנה 3(29) לתח"מ, בכפוף לאישור וועדת הפטור המשרדית בהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ, בהיקף של עד 300,000 ₪ + מע"מ, החל מיום 23/01/2018 ועד ליום 30/06/2018.

בפרוטוקול רכישות 219/18 אישרה הוועדה את הארכת והרחבת ההתקשרות עם נעמן פתרונות אחסון מתקדמים בע"מ, לצורך מתן שירותי אחסון ומכירת כלי רכב ומיטלטלין, לרבות פירוק ו/או העמסה ו/או הובלה ו/או גרירה ו/או פריצה ו/או השמדת מיטלטלין זאת בהתאם לתקנה 3(2) לתח"מ, בהיקף של עד 427,350.43 ₪ + מע"מ, החל מיום 01/07/2018 ועד ליום 31/12/2018.

בחודש יוני 2019 הוגשה בקשה שעניינה אישור התשלום על תקופה בדיעבד מסוף 2018 בה החיובים עלו על אישורה של וועדת הפטור המשרדית, בשל הערכת חסר של החיובים בגין הרכוש, והצטברות רכוש רב נוסף במחסני החברה, ואושרה ההתקשרות בדיעבד עד ליום 1.5.19 בסך 1,506,828 ₪ כולל מע"מ, אשר לא הוגשה בזמן לאישור הוועדה בשל חילופי בעלי תפקידים, וחוסר הטמעה של נהלי הרכש ביחידה.

בפרוטוקול רכישות 259/19 אישרה הוועדה את הארכת והרחבת ההתקשרות עם חברת נעמן פתרונות אחסון מתקדמים בע"מ זאת בהתאם לתקנה 3(2) ובכפוף לאישור וועדת הפטור המשרדית, החל מיום 20/05/2019 ועד ליום 31/12/2019 או עד לבחירת זוכה במכרז החדש ולפי התאריך המוקדם מבינים ובהיקף של עד 850,000 ₪ + מע"מ.

יצוין כי, לדברי היחידה הסכום שהוקצה נוצל במלואו ונדרשת תוספת תקציבית בהתאם לצרכים שפורטו במכתב היחידה המצורף.



## פרוטוקול וועדת המכרזים לענייני רכישות 390/19-1

ההתקשרות עם נעמן פתרונות אחסון מתקדמים בע"מ היא למספר חודשים ספורים וזאת עקב נסיבות העניין כאמור לעיל.

לעניין השירות היחידה נמצאת בשלב בדיקות האיכות במכרז שפורסם לצורך מתן שירותי אחסון ומכירת כלי כב ומיטלטלין, לרבות פירוק ואו העמסה ואו הובלה ואו גרירה ואו פריצה ואו השמדת מיטלטלין.

**מבוקש:**

אישור הועדה להמשך ההתקשרות עם "נעמן פתרונות אחסון מתקדמים בע"מ" לצורך מתן שירותי אחסון ומכירת כלי רכב ומיטלטלין, לרבות פירוק ואו העמסה ואו הובלה ואו גרירה ואו פריצה ואו השמדת מיטלטלין.

פריט	כמות	עלות לפריט ללא מע"מ	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
1	1	1,200,000 ₪	נעמן פתרונות אחסון מתקדמים בע"מ	515551018	16/09/2019	31/01/2020	אושר בכפוף לוועדת הפטור המרכזית

סה"כ ההתקשרות: (כמות \* עלות י"מס' החודשים) עד 1,200,000 ש"ח ללא מע"מ

**החלטה:**

בפני הוועדה הוצגה פנית יחידת החילוט וחוות הדעת של הגורם המקצועי למשרד, עו"ד דנה נאמן, מנהלת יחידת החילוט באפוטרופוס הכללי, המהווה חלק בלתי נפרד מהחלטה זו, ממנה עולה כי המשרד כבר נמצא בשלב בדיקת האיכות להצעות שהתקבלו במסגרת המכרז החדש שפורסם בנושא וכי השרות נדרש ברציפות והכל כמפורט במכתבה המצורף של עו"ד דנה נאמן ותחשיב העלויות שבתוכו.

בנוסף יצוין כי היקף ההתקשרות הינו כ- 250,000 ₪ + מע"מ לחודש נכון לחודש יוני 2019. מדובר באחסון מתמשך מכח צווים של ביהמ"ש עד לסיום ההליכים הפליליים או עד להחלטה לשחרור התפוסים, כך שבכל חודש מחויבת היחידה להמשיך ולשלם סכום זה. לפיכך, מנתונים המצויים בידינו עולה כי היקף עלויות האחסון והשינוע גדל מדי חודש בחודשו כדלקמן:

- בחודש ינואר 2019 המשיכה המשטרה לתפוס רכוש ולהעבירו לטיפול יחידת החילוט עפ"י דין ועלות פירוק, אחסנה ושינוע עמדה על סך של כ- 162,000 ₪.
- יוער ויודגש, כי בחודש פברואר 2019 אוחסנו אצל ספק זה כ- 540 קוב נוספים (שנתפסו כולם בפרשה פלילית אחת שניהלה משטרת ישראל והפרקליטות בשם "פרשיית ירכא") אשר שוחררו ממחסני הספק בחודש מאי 2019 ואף על פי כן ולמרות שחרור כמות גדולה של תפוסים, הגידול עדיין עומד על כ 50% (המהווה כ- 25% מנפח האחסון הכללי אצל ספק זה).
- בחודש יוני 2019 עלות פירוק אחסנה ושינוע עמדה כבר על סך של כ- 245,000 ₪ - דהיינו עלייה של כ 50% בהיקף התפיסות של המשטרה משכך עלויות הפירוק, אחסנה ושינוע אצל ספק זה גדלו.

## פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 390/19-1

לפיכך, הגידול השנתי הצפוי לשנת 2019 הינו כ- 100% (כ- 8% לחודש) כך שליחידה יש צורך ממשי באישור הרחבת התקשרות בסך של 300,000 ₪ + מע"מ לחודש המשקף את הגידול והצורך האמיתי של היחידה ובסך הכל 1,200,000 ₪ לארבעה חודשים

לאור האמור, הוועדה מאשרת את הארכת והרחבת ההתקשרות עם חברת "נעמן פתרונות אחסון מתקדמים בע"מ" לצורך מתן שירותי אחסון ומכירת כלי רכב ומיטלטלין, לרבות פירוק ו/או העמסה ו/או הובלה ו/או גרירה ו/או פריצה ו/או השמדת מיטלטלין זאת בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתח"מ **בתנאים זהים** ובכפוף לאישור ועדת הפטור המרכזית באוצר וזאת עד לסיום ההליך המכרזי ובחירת זוכה. כאשר ההערכה היא כי עד לסוף שנת 2019 ייבחר זוכה במכרז והתקשרות תצא לפועל, זאת לאור הדרישות שבמסגרת המכרז לקיים סיורים במתקני המציעים וראיונות לבעלי תפקידים בחברות, נוסף על כך לאילוצי הלו"ז בשל חופשות חגי תשרי בחודש אוקטובר.

**תוקף ההתקשרות:** החל מיום 16/09/2019 ועד ליום 31/01/2020.

**סה"כ היקף ההתקשרות:** עד 1,200,000 ₪ ללא מע"מ (עלות חודשית של עד 300,000 ₪ + מע"מ).

**אופן רכישה/ סיווג התקשרות:** 23. פטור ממכרז

**סיבת הפטור:** 90. התקשרות המשך באישורו ועדת המכרזים המרכזית – תקנה 3(4)(ב)

**גורם מבצע:** האפוטרופוס הכללי

**צורת ההתקשרות:** חוזה

**ביטוח:** לא

**ערבות:** לא

**התקשרות רגישה:** לא

**תקנה תקציבית:**

**שריון תקציבי:**

**מס' מנוף:**

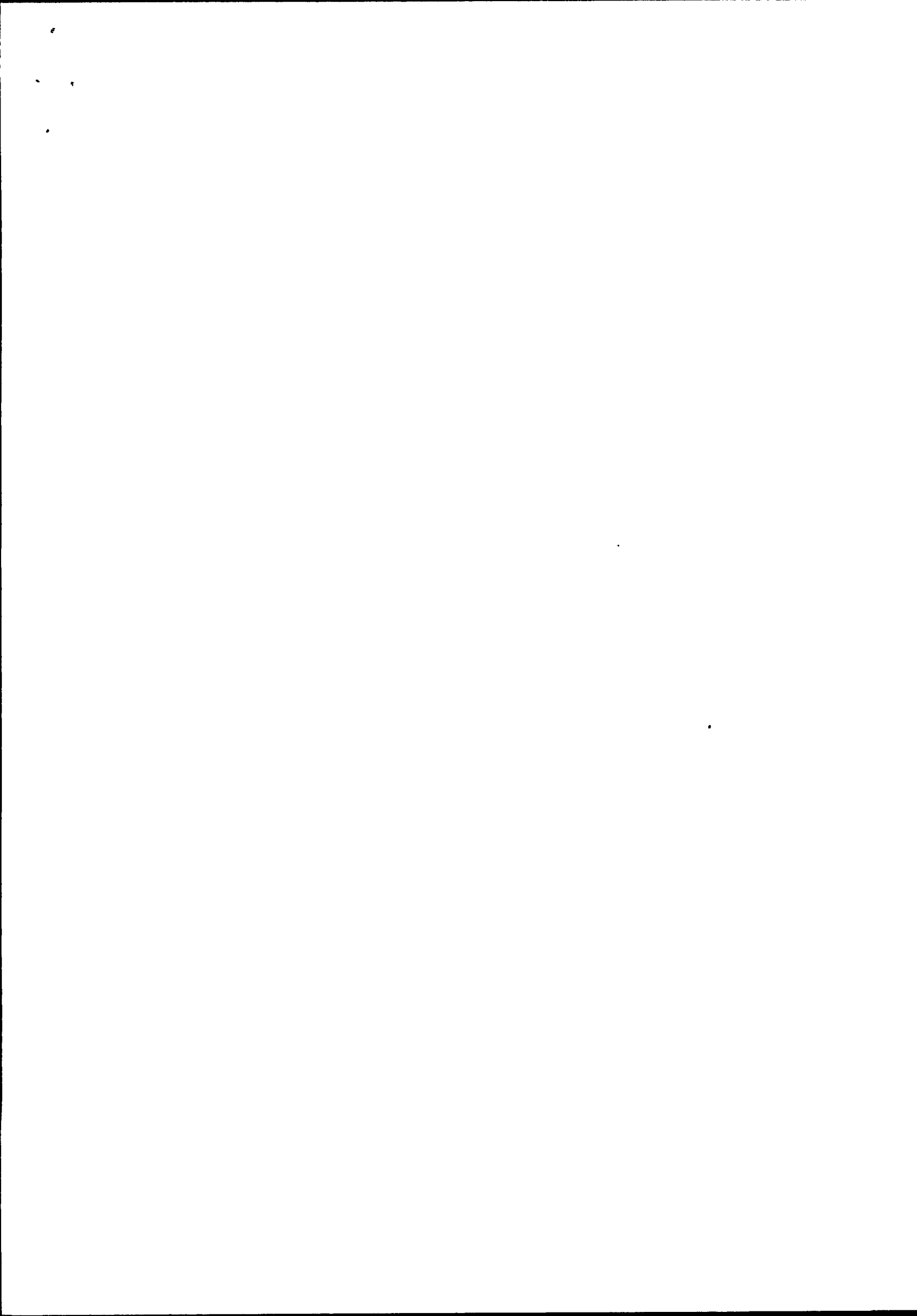
**תנאים זהים או מיטיבים:** תנאים זהים

**פרוטוקול וועדת המכרזים לענייני רכישות 390/19-1**

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
יו"ר	מופיד גאנס	16/09/2019	<del>_____</del>
חבר	סמי גריידי	16/09/2019	<del>_____</del>
נציג אגף התקציבים	פנחס פרנקל	16/09/2019	<del>_____</del>
חבר	נמרוד ארצי	16/09/2019	<del>_____</del>
חבר	אברהם שלם	16/09/2019	<del>_____</del>

*[Handwritten signature and scribbles]*





**משרד המשפטים  
האפוטרופוס הכללי והכונס הרשמי  
יחידת החילוט**

יחידת החילוט  
תאריך: בי.אלול.תשע"ט  
02 ספטמבר 2019

**לכבוד:  
ועדת המכרזים**

**הנדון: בקשה דחופה להרחבת התקשרות עם ספק  
נעמן פתרונות אחסון מתקדמים בע"מ**

1. בעקבות הפסקת ההתקשרות בין יחידת החילוט שבאפוטרופוס הכללי (להלן: "יחידת החילוט" או "היחידה") לבין מחסני ערובה נעמן בע"מ (להלן: "מחסני ערובה"), למתן שירותי אחסון ומכירת כלי רכב ומיטלטלין, לרבות פירוק ו/או העמסה ו/או הובלה ו/או גרירה ו/או פריצה ו/או השמדת מיטלטלין (להלן: "השירותים הנדרשים") עקב רצונה של מחסני ערובה להפסיק פעילותה, וסיום תקופת ההתקשרות, ביקשה יחידת החילוט להתקשר עם נעמן פתרונות אחסון מתקדמים בע"מ (להלן: "נעמן פתרונות") אשר שימשה כקבלן משנה שניהל את הפעילות במחסנים של מחסני ערובה, ואשר כיום שוכרת את המחסנים שבבעלות מחסני ערובה (מתעתדת גם לרכוש אותם), ואשר בהם מאוחסן כל הרכוש התפוס של יחידת החילוט (להלן: "מחסני נעמן").
2. בעקבות כך, ביום 31.1.18 החליטה הועדה לאשר ליחידה להתקשר עם נעמן פתרונות אחסון מתקדמים בע"מ, כספק יחיד בהתאם לתקנה 3(29) והדבר אף אושר על ידי ועדת הפטור המשרדית.
3. ראשית אושרה התקשרות בסכום של 50,000 ₪ כולל מע"מ (נעשה עד לאישור הבקשה לספק יחיד הגדולה- האישור מצ"ב). לאחר מכן אושר ליחידת החילוט להתקשר עם נעמן פתרונות בסכום כולל של 300,000 ₪ לא כולל מע"מ על בסיס האישור לספק יחיד ולאחר מכן אושרה הגדלת התקשרות לסכום של 500,000 ₪, בחודש יוני 2019 אושרה בקשה לתשלום בדיעבד מסוף 2018 עד ליום 01.05.19 בסך 1,506,828 ₪ כולל מע"מ ולאחר מכן, אושרה התקשרות החל מיום 20.5.19 ועד ליום 31.12.19 עד 850,000 ₪ + מע"מ.

הערות	חודש	סכום
נעמן חשבונית ינואר 2019	1/2019	161,257.00
נעמן חשבונית פברואר 2019	2/2019	256,374.00
נעמן מרץ 2019	3/2019	277,826.00
נעמן אפריל 2019	4/2019	255,976.00
נעמן מאי 2019	5/2019	242,285.00
נעמן יוני 2019	6/2019	244,249.00



משרד המשפטים  
האפוטרופוס הכללי והכונס הרשמי  
יחידת החילוט

יחידת החילוט  
תאריך: ב'.אלול.תשע"ט  
02 ספטמבר 2019

4. יצוין כי היקף ההתקשרות הינו כ- 250,000 ₪ + מע"מ לחודש נכון לחודש יוני 2019. כידוע, מדובר באחסון מתמשך מכח צווים של ביהמ"ש עד לסיום ההליכים הפליליים או עד להחלטה לשחרור התפוסים, כך שבכל חודש אנו מחויבים להמשיך ולשלם סכום זה. לפיכך, מנתונים המצויים בידינו עולה כי היקף עלויות האחסון והשינוע גדל מדי חודש בחודשו כדלקמן:

4.1. בחודש ינואר 2019 המשיכה המשטרה לתפוס רכוש ולהעבירו לטיפול יחידת החילוט עפ"י דין כך שעלות פירוק, אחסנה ושינוע עמדה על סך של כ- 162,000 ₪.

4.2. בחודש יוני 2019 עלות פירוק אחסנה ושינוע עמדה כבר על סך של כ- 245,000 ₪ - היינו עלייה של כ- 50% בהיקף התפיסות של המשטרה משכך עלויות הפירוק, אחסנה ושינוע אצל ספק זה גדלו.

4.3. יוער ויודגש, כי בחודש פברואר 2019 אוחסנו אצל ספק זה כ- 540 קוב נוספים (שנתפסו כולם בפרשה פלילית אחת שניהלה משטרת ישראל והפרקליטות בשם "פרשיית ירכא") אשר שוחררו ממחסני הספק בחודש מאי 2019 ואף על פי כן עומד הגידול על כ- 50% למרות שחודר כמות גדולה של תפוסים (המהווה כ- 25% מנפח האחסון הכללי אצל ספק זה).

4.4. יצוין כי בשנת 2018 (ינואר- דצמבר) פירקה, פינתה, שינעה ואחסנה היחידה באמצעות ספק זה ציוד של כ- 47 מעבדות סמים. נכון למועד הגשת בקשה זו (ינואר- יולי 2019) פירקה, פינתה, שינעה ואחסנה היחידה באמצעות ספק זה ציוד של כ- 80 מעבדות סמים וטרם הסתיימה שנת 2019, כך שעפ"י קצב גידול זה נראה כי צפויה עלייה של כ- 250% ורק ביחס לציוד מעבדות סמים כאשר אצל ספק זה מאוחסן רכוש נוסף כגון תפיסות במעבד הגבול כרם שלום (טרור), תפיסות רכוש בגין עבירות הלבנת הון וכו'.

לפיכך, הגידול השנתי הצפוי לשנת 2019 הינו כ- 100% (כ- 8% לחודש) כך שליחידה יש צורך ממשי באישור הרחבת התקשרות בסך של 300,000 ₪ + מע"מ לחודש המשקף את הגידול והצורך האמיתי של היחידה ובסך הכל 1,800,000 ₪ לחצי שנה.

5. יצוין, כי נערכו בדיקות ואותרו ספקים נוספים לצורך קבלת שירות עתידי על מנת שלא להגדיל באופן משמעותי את היקף הפעילות עם ספק זה לצורך אחסון, ולפיכך יחידת החילוט החלה לקבל השירותים הנדרשים מספקים נוספים אחרים אך מדובר ב"טיפה בים" ואין בכך כדי להקטין את הגידול לו נזקקת היחידה אצל ספק זה. אחסון הרכוש הולך וגדל במחסני הספק נעמן, כאמור לעיל.

6. אצל ספק זה קיימת כבר סחורה ששינועה יסב הוצאות רבות ונזק של ממש בעצם שינוע הרכוש ממקום אחסון למקום אחסון אחר אשר ידרוש פירוק, רישום, אריזה, שינוע ואחסנה, שעות רבות של כח אדם שאין ליחידה הנמצאת ממילא בתת תקינה וזאת בנוסף לעלויות נוספות הכרוכות בכך.



**משרד המשפטים**  
**האפוטרופוס הכללי והכונס הרשמי**  
**יחידת החילוט**

יחידת החילוט  
תאריך: בי.אלול.תשע"ט  
02 ספטמבר 2019

7. לאור כל האמור, נדרשת המשך ההתקשרות כאשר המשרד נמצא בעיצומו של בחירת זוכה במכרז לקבלת השירותים נשוא בקשה זו. אנו מבקשים, כי ועדת המכרזים תקבל החלטה אמיצה ותאשר המשך התקשרות עם ספק זה עד לתחילת העבודה עם הזוכה שייבחר במכרז. המשך אישור הוועדה את בקשות היחידה המוגשות מדי שלושה-ארבעה חודשים להרחבת התקשרות כאשר התקציב שאושר כבר הסתיים הואיל ובכל בקשה הוועדה לא לוקחת בחשבון כי מדובר בתפיסות רכוש ארוכות טווח כאשר בכל חודש מתווספים היקפים נוספים על ההיקפים הקיימים כבר אצל הספק, מדובר בסדרה חשבונית עולה (שבה הפרש תמיד חיובי/עולה  $(X+3) + (X+2) + (X+1)$ ) ולעובדה זו לא ניתן עד היום כל מענה ראוי ע"י הוועדה וזאת כאמור למרות שאותם חברי ועדה שותפים לקידום המכרז שפורסם רק באפריל 2019 כך שידוע לכולם שאין ליחידה פתרון אחר לאחסון הרכוש ולעבודת מחלקת התפעול ביחידת החילוט עד לבחירת זוכה במכרז. התנהלות זו אינה יעילה ופוגעת ביעילות העבודה של יחידת החילוט וזמן עבודה של הוועדה פאשר ידוע לכל כי ממילא אין פתרון אחר, כאמור.

8. יצוין כי הרכוש התפוס היום במחסני נעמן (הכל ביחיד- "הרכוש התפוס") הנו רב ונפתח כ-1,900 קו"ב מטען, והוא כולל 10 כלי רכב כפי שיפורט להלן.

הערכה זו, והיא נכונה גם היום להערכתו של מנהל התפעול של היחידה, מר מיכאל סינר, עלויות שינוע הרכוש התפוס למחסן אחר ינוע בין 145,000 ש"ח ל- 232,000 ₪ בהתאם למיקום מחסן חלופי אליו הרכוש ישונע.

9. יובהר, כי מתן הפטור ממכרז יחסוך עלויות הובלה וגרירה של מאות אלפי שקלים ימנע פגיעה בעבודה השוטפת של מחלקת התפעול ביחידת החילוט שמדי יום עובדת בכל הארץ בתפיסות רכוש חדשות. העברת מלוא המלאי המצוי במחסני ספק זה למחסני ספק אחר עלולה להשבית את פעילותה השוטפת של מחלקת התפעול ביחידה כך שלא תוכל לבצע עבודתה השוטפת. לא מדובר בנזק תאורטי אלא נזק של ממש שייגרם ליחידה ומשכך למדינה.

10. מן הראוי כי הוועדה תקבל החלטה אמיצה לפיה בתקופה בה אנו נמצאים בסיוס הליכי המכרז ובחירת הזוכה ותאשר את ההתקשרות עם ספק זה עד לתחילת העבודה עם הספק הזוכה ללא הגבלת סכום וללא הגבלת זמן אלא בהתאם לתפיסות ולעלויות התפיסה עפ"י צווים והחלטות ביהמ"ש. אנו נכוניס להעביר דיווח חודשי לוועדה על היקפי הפעילות מול הספק עד לתחילת העבודה עם הזוכה שייבחר במכרז כך שלוועדה או לחשב המשרד תהא האפשרות לבקר את פעילות היחידה מול הספק ובמקרה הצורך לקיים דיון בעניין זה.

11. להלן אומדן עלויות שינוע התפוסים הנמצאים בנעמן למחסן אחר:

**כלי רכב:**

בנעמן מאוחסנים נכון להיום 10 כלי רכב מסוגים שונים 4 כלי רכב, 2 אופנועים ו-4 כלי רכב "כבדים" (אוטובוסים, משאיות, סירות ועגלות סמי טריילר)



**משרד המשפטים**  
**האפוטרופוס הכללי והכונס הרשמי**  
**יחידת החילוט**

יחידת החילוט  
תאריך: ב'.אלול.תשע"ט  
02 ספטמבר 2019

עלות שינוע לרכב נעה בין 320 ₪ (עד- 35 ק"מ) ל- 960 ₪ (מעל- 120 ק"מ)  
עלות שינוע לאופנוע נע בין 225 ₪ (עד 35 ק"מ) ל- 800 ₪ (מעל- 120 ק"מ)  
עלות שינוע לרכב כבד נעה בין 1,200 ₪ (עד 35 ק"מ) ל- 2,300 ₪ (מעל- 120 ק"מ)  
לכן עלות שינוע כלי הרכב לספק אחר הינה:

כמות וסוג כלי הרכב	סה"כ עד 35 ק"מ	סה"כ מעל 120 ק"מ
4 כלי רכב	1,280	3,840
2 אופנועים	450	1,600
4 כלים "כבדים"	4,800	9,200
<b>סיכום</b>	<b>6,530 ₪</b>	<b>14,640 ₪</b>

**לפיכך, עלות שינוע כלי הרכב למחסן אחר תנוע בין 6,530 ₪ למחסן קרוב ועד 14,640 ₪ למחסן מרוחק.**

**מטלטלין:**

בנעמן מאוחסן כיום כ- 1,900 קוב, להערכת מנהל התפעול, לצורך ביצוע שינוע המטען ידרשו כ- 58 הובלות סמי טריילר. עלות שינוע סמי טריילר נעה בין 2,500 ₪ (עד 50 ק"מ) ל- 4,000 ₪ (מעבר ל- 50 ק"מ)  
לפיכך, עלות שינוע המטען תנוע בין 145,000 ש"ח למחסן קרוב ועד 232,000 ש"ח למחסן מרוחק.

המחירים הנתונים לפי התעריפים הקבועים כיום מול נעמן בהפחתת הנתה משוערת לאור היקף הפעילות הגדול.

**סה"כ: עלות השינוע צפויה לנוע בין - 151,530 ₪ ל- 246,640 ₪ לכלי הרכב והמיטלטלין יחד.**

המחירים המינימליים הינם בהנחה שמקום האחסון החליפי לכל הרכוש המאוחסן בנעמן יהיה בחיפה וסביבתה והמחיר המקסימלי למיקום אחסון חליפי לכל הרכוש המאוחסן בנעמן מרוחק כגון אשדוד (עיר בה מרוכזים מחסנים רבים). כמובן שיתכן שהאחסון החליפי יפוצל בין מחסן קרוב ומחסן מרוחק.

10. **ראוי לציין, שבפועל גם התקשרות עם חברה אחרת לשינוע ואחסנה של כל הרכוש התפוס הקיים במחסני נעמן, יידרש להיות באופן של התקשרות בפטור ממכרז, היות ופורסם מכרז לשירותים הללו וטרם נקבע הזוכה.**

11. **לאור העלות הגבוהה הצפויה, כאמור, של שינוע הרכוש התפוס שיידרש גם הוא בפטור ממכרז והצפי לזוכה במכרז לשירותים הנדרשים בקרוב, כאשר הרכוש ממילא ישונע למחסני הזוכה לעתיד במכרז, תגרם הוצאה כפולה ועצומה, היינו נזק של ממש.**

**יצוין, בכל מקרה תיידרש התקשרות בפטור ממכרז לצורך התקשרות דחופה למניעת נזק של ממש עד לפרסום הזוכה במכרז חדש לשירותים הנדרשים.**



**משרד המשפטים**  
**האפוטרופוס הכללי והכונס הרשמי**  
**יחידת החילוט**

יחידת החילוט  
תאריך: ב'.אלול.תשע"ט  
02 ספטמבר 2019

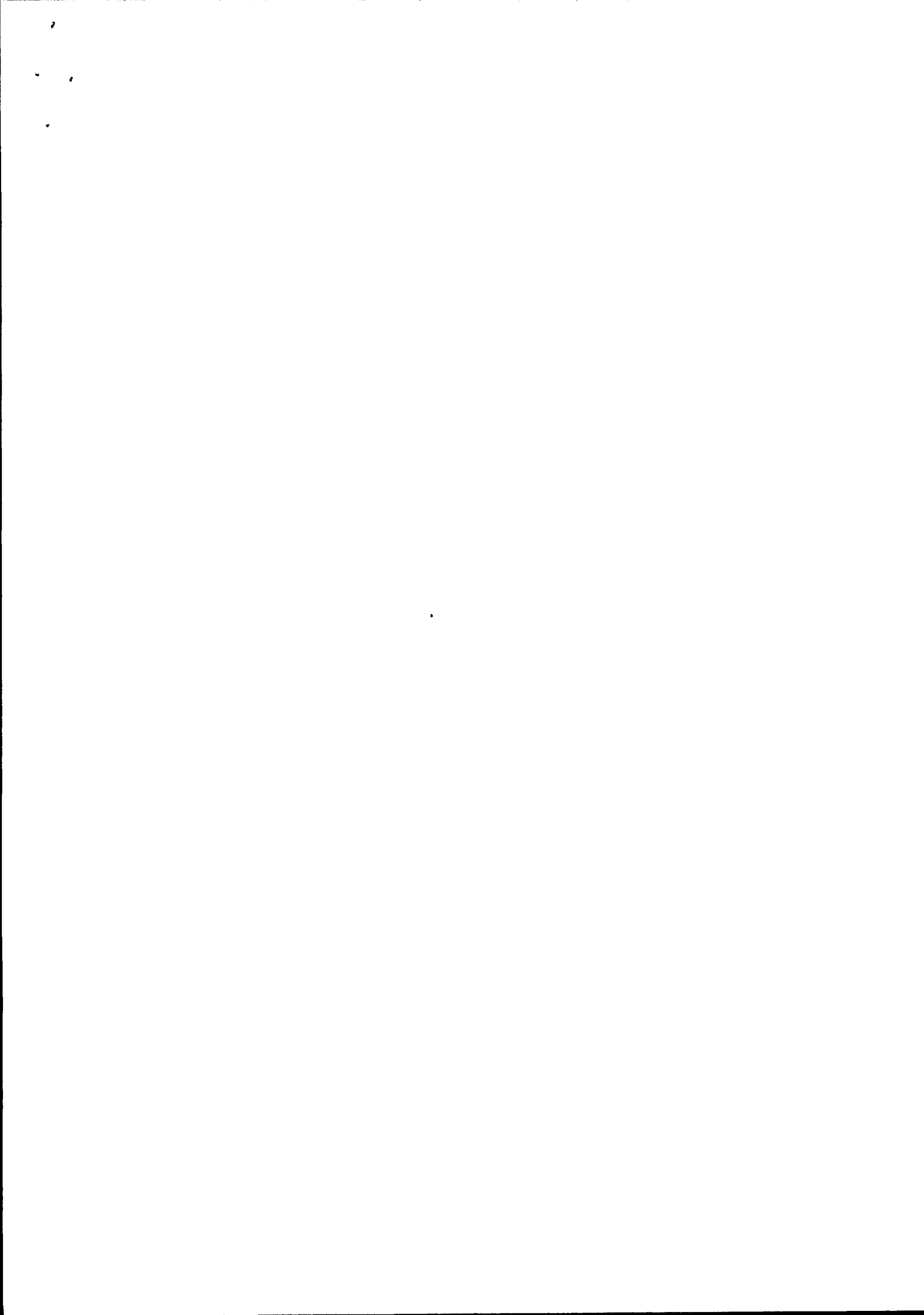
12. יוער ויודגש, כי **בד בבד לעבודה עם ספק זה** והחל משנת 2014 עבדה יחידת החילוט על פרסום מכרז, כדלקמן:

- **בשנת 2014** יחידת החילוט עבדה יחד עם רשות המסים על מכרז משותף שהיה אמור להתפרסם בסוף דצמבר 2014 ובוטל ע"י החשב של רשות המסים באופן חד צדדי.
- **בשנת 2015** בהובלת אייל אביטל נעשה ניסיון לחבור ל"מכרז המעוקלים" בשת"פ עם ביטוח לאומי, רשות האכיפה והגבייה, רשות המסים והמשטרה-יחידת החילוט עבדה על הנוסח להצטרפות אך השת"פ לא צלח בשל התנגדות חשב רשות המסים בטענה כי לכל משרד צרכים שונים.
- **בשנת 2016** החלה יחידת החילוט לעבוד על "מכרז בינמשרדי" במשך כשנה עד לכדי טיוטת מכרז סופית (צוות משרד המשפטים כלל את יונתן בסאני, אייל אביטל, כותבת מכרזים, יועמ"ש יחידת החילוט ומנהל תפעול ולוגיסטיקה מיחידת החילוט). גם במכרז זה, החליט האוצר, אחרי עבודה מאומצת של כשנה כי התועלת במכרז בינמשרדי נמוכה מאוד ולכן החליטו שלא לצאת למכרז בינמשרדי.

**החל משנת 2017** עבדה יחידת החילוט על מכרז עצמאי-משרדי. **אשר פורסם רק ביום 11.04.2019**

  
בברכה  
דנה נאמן, עו"ד

מנהלת יחידת החילוט





משרד המשפטים

יחידת החילוט

האפוטרופוס הכללי והכונס הרשמי

## בקשה להארכת תוקף ההתקשרות והגדלת היקף ההתקשרות

משרד:	משרד המשפטים
יחידה מזמינה:	יחידת החילוט- האפוטרופוס הכללי
תאריך:	15.08.19

אל: ועדת המכרזים

### הנדון: בקשה להארכת תוקף ההתקשרות והגדלת היקף ההתקשרות

הבקשה מסתמכת על תקנה  3(29) /  3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ונל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

#### תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

בקשה להגדיל את היקף ההתקשרות ותקופת ההתקשרות עם חברת נעמן פתרונות אחסון מתקדמים בע"מ לשירותי אחסון, גרירה והובלה, ומכירת כלי רכב ומיטלטלין.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר?  כן  לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין  שירותים  ביצוע עבודה

שם הספק:	נעמן פתרונות אחסון מתקדמים בע"מ
מספר הספק (ח.פ.ח.ע.מ/מ.מספר עמותה)	515551018
ספק זה הנו:	<input type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	1,800,000 ש"ח + מע"מ
תקופת ההתקשרות:	15.08.19 עד 28.02.20 (או עד לשינוע המאוחסנים לזוכה במכרז שפורסם).

**בימוקים והערות נוספות:**

1. בעקבות הפסקת ההתקשרות בין יחידת החילוט שבאפוטרופוס הכללי (להלן: "יחידת החילוט" או "היחידה") לבין מחסני ערובה נעמן בע"מ (להלן: "מחסני ערובה"), למתן שירותי אחסון ומכירת כלי רכב ומיטלטלין, לרבות פירוק ואו העמסה ואו הובלה וא/או גרירה ואו פריצה ואו השמדת מיטלטלין (להלן: "השירותים הנדרשים") עקב רצונה של מחסני ערובה להפסיק פעילותה, וסיום תקופת ההתקשרות, ביקשה יחידת החילוט להתקשר עם נעמן פתרונות אחסון מתקדמים בע"מ (להלן: "נעמן פתרונות") אשר שימשה כקבלן משנה שניהל את הפעילות במחסנים של מחסני ערובה, ואשר כיום שוכרת את המחסנים שבבעלות מחסני ערובה (מתעתדת גם לרכוש אותם), ואשר בהם מאוחסן כל הרכוש התפוס של יחידת החילוט (להלן: "מחסני נעמן").
2. בעקבות כך, ביום 31.1.18 החליטה הועדה לאשר ליחידה להתקשר עם נעמן פתרונות אחסון מתקדמים בע"מ, כספק יחיד בהתאם לתקנה 293(ו) והדבר אף אושר על ידי ועדת הפטור המשרדית.
3. ראשית אושרה התקשרות בסכום של 50,000 ₪ כולל מע"מ (נעשה עד לאישור הבקשה לספק יחיד הגדולה- האישור מצ"ב). לאחר מכן אושר ליחידת החילוט להתקשר עם נעמן פתרונות בסכום כולל של 300,000 ₪ לא כולל מע"מ על בסיס האישור לספק יחיד ולאחר מכן אושרה הגדלת התקשרות לסכום של 500,000 ₪, בחודש יוני 2019 אושרה בקשה לתשלום בדיעבד מסוף 2018 עד ליום 01.05.19 בסך 1,506,828 ₪ כולל מע"מ ולאחר מכן, אושרה התקשרות החל מיום 20.5.19 ועד ליום 31.12.19 עד 850,000 ₪ + מע"מ.

הערות	חודש	סכום
נעמן חשבונית ינואר 2019	1/2019	161,257.00
נעמן חשבונית פברואר 2019	2/2019	256,374.00
נעמן מרץ 2019	3/2019	277,826.00
נעמן אפריל 2019	4/2019	255,976.00
נעמן מאי 2019	5/2019	242,285.00
נעמן יוני 2019	6/2019	244,249.00

4. יצוין כי היקף ההתקשרות הינו כ 250,000 ₪ + מע"מ לחודש נכון לחודש יוני 2019. כידוע, מדובר באחסון מתמשך מכח צווים של ביהמ"ש עד לסיום ההליכים הפליליים או עד להחלטה לשחרור התפוסים, כך שבכל חודש אנו מחויבים להמשיך ולשלם סכום זה. לפיכך, מנתונים המצויים בידינו עולה כי היקף עלויות האחסון והשינוע גדל מדי חודש בחודשו כדלקמן:

4.1. בחודש ינואר 2019 המשיכה המשטרה לתפוס רכוש ולהעבירו לטיפול יחידת החילוט עפ"י דין כך שעלות פירוק, אחסנה ושינוע עמדה על סך של כ- 162,000 ₪.

4.2. בחודש יוני 2019 עלות פירוק אחסנה ושינוע עמדה כבר על סך של כ- 245,000 ₪ - היינו עלייה של כ- 50% בהיקף התפיסות של המשטרה משך עלויות הפירוק, אחסנה ושינוע אצל ספק זה גדלו.

4.3. יוער ויודגש, כי בחודש פברואר 2019 אוחסנו אצל ספק זה כ- 540 קוב נוספים (שנתפסו כולם בפרשה פלילית אחת שניהלה משטרת ישראל והפרקליטות בשם "פרשיית ירכא") אשר שוחררו ממחסני הספק בחודש מאי 2019 ואף על פי כן עומד הגידול על כ- 50% למרות שחרור כמות גדולה של תפוסים (המהווה כ- 25% מנפח האחסון הכללי אצל ספק זה).

4.4. יצוין כי בשנת 2018 (ינואר- דצמבר) פירוקה, פינתה, שינעה ואחסנה היחידה באמצעות ספק זה ציוד של כ- 47 מעבדות סמים. נכון למועד הגשת בקשה זו (ינואר- יולי 2019) פירוקה, פינתה, שינעה ואחסנה היחידה באמצעות ספק זה ציוד של כ- 80 מעבדות סמים וטרם הסתיימה שנת 2019, כך שעפ"י קצב גידול זה נראה כי צפויה עלייה של כ- 250% ורק ביחס לציוד מעבדות סמים כאשר אצל ספק זה מאוחסן רכוש נוסף כגון תפיסות במעבר הגבול כרטיס שלום (טרור), תפיסות רכוש בגין עבירות הלבנת הון וכו'.

לפיכך, הגידול השנתי הצפוי לשנת 2019 הינו כ- 100% (כ- 8% לחודש) כך שליחידה יש צורך ממשי באישור הרחבת התקשרות בסך של 300,000 ₪ + מע"מ לחודש המשקף את הגידול והצורך האמיתי של היחידה ובסך הכל 1,800,000 ₪ לחצי שנה.

5. יצוין, כי נערכו בדיקות ואותרו ספקים נוספים לצורך קבלת שירות עתידי על מנת שלא להגדיל באופן משמעותי את היקף הפעילות עם ספק זה לצורך אחסון, ולפיכך יחידת החילוט החלה לקבל השירותים הנדרשים מספקים נוספים אחרים אך מדובר ב"טיפה בים" ואין בכך כדי להקטין את הגידול לו נזקקת היחידה אצל ספק זה. אחסון הרכוש הולך וגדל במחסני הספק נעמן, כאמור לעיל.

6. אצל ספק זה קיימת כבר סחורה ששינועה יסב הוצאות רבות ונזק של ממש בעצם שינוע הרכוש ממקום אחסונם למקום אחסון אחר אשר ידרוש פירוק, רישום, אריזה, שינוע ואחסנה, שעות רבות של כח אדם שאין ליחידה הנמצאת ממילא בתת תקינה וזאת בנוסף לעלויות נוספות הכרוכות בכך.

7. לאור כל האמור, נדרשת המשך ההתקשרות כאשר המשרד נמצא בעיצומו של בחירת זוכה במכרז לקבלת השירותים נשוא בקשה זו. אנו מבקשים, כי ועדת המכרזים תקבל החלטה אמיצה ותאשר המשך התקשרות עם ספק זה עד לתחילת העבודה עם הזוכה שייבחר במכרז. המשך אישור הוועדה את בקשות היחידה החוזרות בשלבים, פוגעת ביעילות העבודה של יחידת החילוט וזנן עבודה של הוועדה כאשר ממילא אין פתרון אחר.

8. יצוין כי הרכוש התפוס היום במחסני נעמן (הכל ביחיד- "הרכוש התופס") הנו רב ונפחו כ-1,900 קו"ב מטען, והוא כולל 10 כלי רכב כפי שיפורט להלן.

9. הערכה אז, והיא נכונה גם היום להערכתו של מנהל התפעול של היחידה, מר מיכאל סינר, עלויות שינוע הרכוש התפוס למחסן אחר ינוע בין 145,000 ש"ח ל- 232,000 ₪ בהתאם למיקום מתסן חלופי אליו הרכוש ישונע.

10. יובהר, כי מתן הפטור ממכרז יחסוך עלויות הובלה וגרירה של מאות אלפי שקלים ימנע פגיעה בעבודה השוטפת של מחלקת התפעול ביחידת החילוט שמדי יום עובדת בכל הארץ בתפיסות רכוש חדשות. העברת מלוא המלאי המצוי במחסני ספק זה למחסיני ספק אחר עלולה להשבית את פעילותה השוטפת של מחלקת התפעול ביחידה כך שלא תוכל לבצע עבודתה השוטפת. לא מדובר בנזק תאורטי אלא נזק של ממש שייגרם ליחידה ומשכך למדינה.

11. מן הראוי כי הוועדה תקבל החלטה אמיצה לפיה בתקופה בה אנו נמצאים בסיום הליכי המכרז ובחירת הזוכה ותאשר את ההתקשרות עם ספק זה עד לתחילת העבודה עם הספק הזוכה ללא הגבלת סכום וללא הגבלת זמן אלא בהתאם לתפיסות ולעלויות התפיסה עפ"י צווים והחלטות ביהמ"ש. אנו נכונים להעביר דיווח חודשי לוועדה על היקפי הפעילות מול הספק עד לתחילת העבודה עם הזוכה שייבחר במכרז כך שלוועדה או לחשב המשרד תהא האפשרות לבקר את פעילות היחידה מול הספק ובמקרה הצורך לקיים דיון בעניין זה.

12. להלן אומדן עלויות שינוע התמוסים הנמצאים בנעמן למחסן אחר:

**כלי רכב:**

בנעמן מאוחסנים נכון להיום 10 כלי רכב מסוגים שונים 4 כלי רכב, 2 אופנועים ו-4 כלי רכב "כבדים" (אוטובוסים, משאיות, סירות ועגלות סמי טריילר) עלות שינוע לרכב נעה בין 320 ₪ (עד- 35 ק"מ) ל- 960 ₪ (מעל- 120 ק"מ) עלות שינוע לאופנוע נע בין 225 ₪ (עד 35 ק"מ) ל- 800 ₪ (מעל- 120 ק"מ) עלות שינוע לרכב כבד נעה בין 1,200 ₪ (עד 35 ק"מ) ל- 2,300 ₪ (מעל- 120 ק"מ) לכן עלות שינוע כלי הרכב לספק אחר הינה:

כמות וסוג כלי הרכב	סה"כ עד 35 ק"מ	סה"כ מעל 120 ק"מ
4 כלי רכב	1,280	3,840
2 אופנועים	450	1,600
4 כלים "כבדים"	4,800	9,200
סיכום	6,530 ₪	14,640 ₪

לפיכך, עלות שינוע כלי הרכב למחסן אחר תנוע בין 6,530 ₪ למחסן קרוב ועד 14,640 ₪ למחסן מרוחק.

**מטלטלין:**

בנעמן מאוחסן כיום כ- 1,900 קוב, להערכת מנהל התפעול, לצורך ביצוע שינוע המטען ידרשו כ- 58 הובלות סמי טריילר. עלות שינוע סמי טריילר נעה בין 2,500 ₪ (עד 50 ק"מ) ל- 4,000 ₪ (מעבר ל- 50 ק"מ) לפיכך, עלות שינוע המטען תנוע בין 145,000 ₪ למחסן קרוב ועד 232,000 ₪ למחסן מרוחק.

\*המחירים הנתונים לפי התעריפים הקבועים כיום מול נעמן בהפחתת הנחה משוערת לאור היקף הפעילות הגדול.

**סה"כ: עלות השינוע צפויה לנוע בין - 151,530 ₪ ל- 246,640 ₪ לכלי הרכב והמטלטלין יחד.**

\*המחירים המינימליים הינם בהנחה שמקום האחסון החליפי לכל הרכוש המאוחסן בנעמן יהיה בחיפה וסביבתה והמחיר המקסימלי למיקום אחסון חליפי לכל הרכוש המאוחסן בנעמן מרוחק כגון אשדוד (עיר בה מרוכזים מחסנים רבים). כמובן שיתכן שהאחסון החליפי יפוצל בין מחסן קרוב ומחסן מרוחק.

10. ראוי לציין, שבפועל גם התקשרות עם חברה אחרת לשינוע ואחסנה של כל הרכוש התפוס הקיים במחסני נעמן, יידרש להיות באופן של התקשרות בפטור ממכרז, היות ופורסם מכרז לשירותים הללו וטרם נקבע הזוכה.

11. לאור העלות הגבוהה הצפויה, כאמור, של שינוע הרכוש התפוס שיידרש גם הוא בפטור ממכרז והצפי לזוכה במכרז לשירותים הנדרשים בקרוב, כאשר הרכוש ממילא ישונע למחסני הזוכה לעתיד במכרז, תגרם הוצאה כפולה ועצומה, היינו נזק של ממש.

יצוין, בכל מקרה תיידרש התקשרות בפטור ממכרז לצורך התקשרות דחופה למניעת נזק של גממש עד לפרסום הזוכה במכרז חדש לשירותים הנדרשים.

12. יוער ויודגש, כי בד בבד לעבודה עם ספק זה והחל משנת 2014 עבדה יחידת החילוט על פרסום מכרז, כדלקמן:

- שנת 2014 יחידת החילוט עבדה יחד עם רשות המסים על מכרז משותף שהיה אמור להתפרסם בסוף דצמבר 2014 ובוטל ע"י החשב של רשות המסים באופן חד צדדי.
- שנת 2015 בהובלת אייל אביטל נעשה ניסיון לחבור ל"מכרז המעוקלים" בשתי"פ עם ביטוח לאומי, רשות האכיפה והגבייה, רשות המסים והמשטרה-יחידת החילוט עבדה על הנוסח להצטרפות אך השתי"פ לא צלח בשל התנגדות חשב רשות המסים בטענה כי לכל משרד צרכים שונים.
- שנת 2016 החלה יחידת החילוט לעבוד על "מכרז בינמשרדי" במשך כשנה עד לכדי טיוטת מכרז סופית (צוות משרד המשפטים כלל את יונתן בסאני, אייל אביטל, כותבת מכרזים, יועמ"ש יחידת החילוט ומנהל תפעול ולוגיסטיקה מיחידת החילוט). גם במכרז זה, החליט האוצר, אחרי עבודה מאומצת של כשנה כי התועלת במכרז בינמשרדי נמוכה מאוד ולכן החליטו שלא לצאת למכרז בינמשרדי.

החל משנת 2017 עבדה יחידת החילוט על מכרז עצמאי-משרדי. אשר פורסם רק ביום 11.04.2019

לאור הנימוקים שמנית לעיל אנו מבקשים לאשר את ההתקשרות בכבוד רב,

	סגנית מנהלת יחידת החילוט	לילך אברוך, עו"ד
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית

